

**Università degli Studi di Napoli “Federico II” – Facoltà di Ingegneria  
Ordine degli Ingegneri della Provincia di Napoli**



## ***CORSO BREVE***

***sulla normativa inerente la  
PROGETTAZIONE e la REALIZZAZIONE  
di OPERE PUBBLICHE***

***Dott. Arch. Salvatore Russo***

***Validazione del progetto e realizzazione dei lavori***





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Prima dell'approvazione, il R.U.P.  
procede, in contraddittorio con i  
progettisti, a verificare la conformità  
del progetto esecutivo alla normativa  
vigente. Nel caso di appalto integrato,  
la verifica concerne il progetto  
definitivo.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **La validazione del progetto riguarda i seguenti aspetti:**

- a) la corrispondenza dei nominativi dei progettisti a quelli titolari dell'affidamento e la sottoscrizione dei documenti per l'assunzione delle rispettive responsabilità;**
  
- b) la completezza della documentazione relativa agli intervenuti accertamenti di fattibilità tecnica, amministrativa ed economica dell'intervento;**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



- c) l'esistenza delle indagini geologiche, geotecniche e, ove necessario, archeologiche nell'area di intervento, e la congruenza dei risultati di tali indagini con le scelte progettuali;**
  
- d) la completezza, adeguatezza e chiarezza degli elaborati progettuali, grafici, descrittivi e tecnico-economici, previsti dal regolamento;**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



- e) l'esistenza delle relazioni di calcolo delle strutture e degli impianti, nonché la valutazione dell'idoneità dei criteri adottati;**
  
- f) l'esistenza dei computi metrico-estimativi e la verifica della corrispondenza agli elaborati grafici, descrittivi ed alle prescrizioni capitolari;**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



- g) la rispondenza delle scelte progettuali alle esigenze di manutenzione e gestione;**
- h) l'effettuazione della valutazione di impatto ambientale, ovvero della verifica di esclusione dalle procedure, ove prescritte;**
- i) l'esistenza delle dichiarazioni in merito al rispetto delle prescrizioni normative, tecniche e legislative comunque applicabili al progetto;**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



- l) l'acquisizione di tutte le approvazioni ed autorizzazioni di legge, necessarie ad assicurare l'immediata "cantierabilità" del progetto;**
  
- m) il coordinamento tra le prescrizioni del progetto e le clausole dello schema di contratto e del capitolato speciale d'appalto, nonché la verifica della rispondenza di queste ai canoni della legalità.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Tali verifiche sono demandate al  
R.U.P. che vi provvede direttamente con  
il supporto dei propri uffici, ovvero, nei  
casi di accertata carenza di adeguata  
professionalità, avvalendosi del  
supporto degli organismi di controllo  
nominati per la specifica competenza.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **La conferenza di servizi**

**In seguito all'acquisizione dei pareri tecnici necessari alla definizione di tutti gli aspetti del progetto; la conferenza dei servizi procede ad un nuovo esame dello stesso, dopo che siano state apportate le modifiche eventualmente richieste.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**La conferenza dei servizi è stata introdotta dalla Legge 241/90 per la semplificazione dell'azione della pubblica amministrazione. Tale procedura consente di riunire, intorno allo stesso tavolo, tutte le amministrazioni che hanno competenza a dare pareri sul progetto, snellendo la procedura di approvazione.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Precedentemente all'entrata in vigore della legge concernente la conferenza dei servizi, l'amm.ne proponente era costretta a chiedere i singoli pareri, di volta in volta, alle amministrazioni competenti, dilatando notevolmente i tempi d'approvazione dei progetti.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Si considera acquisito l'assenso dell'amm.ne che, regolarmente convocata, non abbia partecipato alla conferenza o vi abbia partecipato tramite rappresentanti non legittimati al parere, salvo che essa con comunichi all'amm.ne precedente il proprio, motivato, dissenso entro 20 giorni dalla conferenza stessa.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Nel caso in cui un'amministrazione  
abbia espresso il proprio motivato dissenso, la  
procedente può assumere la determinazione di  
conclusione positiva, dandone comunicazione  
al Presidente del Consiglio dei Ministri o alla  
Regione o ai Sindaci, a seconda della  
competenza, i quali entro 30 giorni sono tenuti  
a rispondere.**



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione

# Il Quadro economico "tipo" di un



## progetto di un'opera pubblica.

Lavori a base d'asta	€.	1.000.000,00
oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€.	<u>50.000,00</u>
Totale lavori a base d'appalto	€.	1.050.000,00
Somme a disposizione dell'amministrazione		
- I.V.A al 20%	€.	210.000,00
- indagini preliminari	€.	30.000,00
- consulenze tecniche	€.	20.000,00
- pubblicazione bandi di gara	€	7.500,00
- incentivo ex art. 18 L. 109/94 2%	€.	21.000,00
- imprevisti 5%	€.	<u>52.500,00</u>
sommano	€.	<u>341.000,00</u>
Totale	€.	1.391.000,00

Dott. Arch. Salvatore Russo

Realizzazione dei lavori



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Il codice dei contratti D.Lvo n° 163/2006 prevede tre tipi di procedure di affidamento :

- 1) aperte;
- 2) ristrette;
- 3) negoziate.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**La procedura aperta  
corrisponde alla “asta pubblica”;  
a tale gara possono partecipare tutti  
i soggetti interessati, che abbiano i  
requisiti richiesti dal bando.**

**L’amministrazione aggiudica la  
gara al concorrente che abbia  
presentato la migliore offerta.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**La procedura ristretta  
ogni operatore economico può  
chiedere di partecipare,  
l'amministrazione si riserva di invitare  
nel caso questi possieda tutti i  
requisiti richiesti dal bando  
(discrezionalità della stazione  
appaltante).**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## La procedura negoziata

le stazioni appaltanti consultano  
gli operatori economici da loro scelti e  
negozano con uno o più di essi le  
condizioni dell'appalto.

Dette procedure possono :



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**a) essere precedute dalla pubblicazione di un bando quando ad esempio, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta o di un dialogo competitivo, tutte le offerte presentate sono irregolari ovvero inammissibili;**



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



**b) essere svolte senza previa pubblicazione di un bando, qualora ad esempio per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto può essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato (es. brevetto).**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Lavori in economia**

**Sono lavori di importo non superiore  
ad €. 200.000; riguardano manutenzioni,  
sicurezza, forniture ect.**

**Possono essere eseguiti:**

- a) in amministrazione diretta;**
- b) per cottimi.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

Commissione Libera Professione



# **Lavori in economia**

## **in amministrazione diretta**

**Il R.U.P. organizza ed esegue i lavori per mezzo di proprio personale o di personale eventualmente assunto; acquista i materiali e noleggia i mezzi d'opera.**

**I lavori assunti in amm.ne diretta non possono comportare una spesa complessiva superiore ad €50.000.**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Lavori in economia

### per cottimi

E' una procedura negoziata e l'affidamento è preceduto da un'indagine di mercato tra almeno 5 operatori economici. Per lavori d'importo inferiore ad €. 40.000 è consentito l'affidamento diretto da parte del R.U.P.

L'atto di cottimo fiduciario, a differenza del contratto d'appalto, viene stipulato dal R.U.P. e non dall'Ufficiale rogante.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Lavori in economia**

**L'atto di cottimo deve indicare:**

- a) l'elenco dei lavori e delle somministrazioni;**
- b) i prezzi per i lavori a misura e l'importo di quelli a corpo;**
- c) le condizioni di esecuzione;**
- d) il termine per l'ultimazione lavori;**
- e) le modalità di pagamento;**
- f) le penalità in caso di ritardo ed il diritto della stazione appaltante di risolvere il contratto in danno.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Requisiti di qualificazione**

**I soggetti che intendono partecipare alle gare pubbliche devono possedere, oltre a requisiti generali (cittadinanza, iscrizione nel registro delle imprese, insussistenza di cause di esclusione come ad es. fallimento, liquidazione coatta, violazioni gravi in materia di contributi previdenziali ed assistenziali), anche requisiti di ordine speciale.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Requisiti di qualificazione**

**Tali requisiti sono anche di tipo tecnico-organizzativo (es. dotazione di attrezzature) ed economico-finanziario (es. fatturato che viene dimostrato con referenze bancarie); requisiti che garantiscono la stazione appaltante delle capacità ed affidabilità degli stessi soggetti.**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## il sistema di qualificazione

si basa su di un'attestazione di qualificazione rilasciata da parte delle S.O.A. (Società Organismi di Attestazione) quali soggetti preposti a tale compito. Anche in base al nuovo codice degli appalti i soggetti esecutori dei lavori pubblici devono essere qualificati e devono improntare la loro attività a prestazioni di qualità, professionalità e correttezza.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Per ottenere il rilascio, della  
attestazione di qualificazione l'impresa  
dovrà stipulare un contratto con una S.O.A.  
autorizzata; l'attestato dura 5 anni.  
Oltre a detta attestazione esiste la  
certificazione di qualità, sempre rilasciata  
da organismi legittimati a farlo.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Categorie - classifiche**

**Le categorie riguardano le diverse tipologie di opere:**

**OG1 - edifici civili ed industriali;**

**OG2 - restauro di beni sottoposti a tutela;**

**OG3 - strade, autostrade, ponti, viadotti;**

**OG4 - opere nel sottosuolo;**

**OG5 - dighe;**

**ect. ect. fino ad OS34 - sistemi antirumore.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Categorie - classifiche**

**Le classifiche sono stabilite secondo i seguenti livelli  
d'importo:**

**1<sup>^</sup> - fino a €. 258.228,00**

**2<sup>^</sup> - fino a €. 516.457,00**

**3<sup>^</sup> - fino a €. 1.032.913,00**

**etc. etc. fino 8<sup>^</sup> - illimitata.**



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Categorie - classifiche

**Esempio:**

impresa \*\*\*\*\* Categoria OG1 – Class. 1<sup>^</sup>  
OG3 – Class. 2<sup>^</sup>  
OG11 – Class. 3<sup>^</sup>

La suddetta impresa è pertanto abilitata alla partecipazione a gare per edifici civili fino a €. 258.228; per strade e ponti fino a €. 516.457; per impianti tecnologici fino a €. 1.032.913.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Altri metodi di affidamento**

**Il nuovo codice ha, inoltre, introdotto altri  
specifici metodi di aggiudicazione, quali :**

- 1) l'accordo quadro;**
- 2) l'asta elettronica;**
- 3) il sistema dinamico di acquisizione;**
- 4) il dialogo competitivo.**





## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Altri metodi di affidamento

## l'accordo quadro

viene concluso tra una o più stazioni  
appaltanti ed uno o più operatori economici.

Ha lo scopo di stabilire le clausole  
relative agli appalti da aggiudicare durante  
un dato periodo, in particolare per quanto  
riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità  
previste .



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Altri metodi di affidamento

## l'asta elettronica,

è un processo per fasi successive basato su un dispositivo elettronico di presentazione di nuovi prezzi, modificati al ribasso, o di nuovi valori riguardanti taluni elementi delle offerte.

Interviene dopo una prima valutazione completa delle offerte, permettendo che la loro classificazione possa essere effettuata sulla base di un trattamento automatico.



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Altri metodi di affidamento

il sistema dinamico di acquisizione,  
è un processo di acquisizione  
interamente elettronico, per acquisti di uso  
corrente, le cui caratteristiche generalmente  
disponibili sul mercato soddisfano le  
esigenze di una stazione appaltante.

E' aperto, per tutta la sua durata, a  
qualsivoglia operatore economico che  
soddisfi i criteri di selezione.



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Altri metodi di affidamento

## il dialogo competitivo,

è una procedura nella quale la stazione appaltante, in caso di appalti particolarmente complessi, avvia un dialogo con i candidati ammessi, al fine di elaborare una o più soluzioni atte a soddisfare le sue necessità.

Si tratta di una procedura di affidamento mista: aperta nella prima fase e ristretta nella seconda.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Altri metodi di affidamento**

**I candidati ammessi alla procedura elaborano  
una o più soluzioni progettuali.**

**All'esito del dialogo le stazioni appaltanti  
possono :**

- a) motivatamente ritenere che nessuna delle  
soluzioni proposte soddisfi le proprie necessità;**
- b) dichiarare concluso il dialogo, informarne i  
partecipanti invitandoli a presentare le loro offerte  
finali, valutarle ed individuare quella  
economicamente più vantaggiosa.**



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Bando di gara

L'amministrazione indica l'oggetto, le condizioni del contratto e le modalità di svolgimento della gara.

Esso rappresenta la *lex specialis* che può anche derogare a determinate disposizioni normative e contiene clausole che l'amministrazione è poi tenuta a rispettare.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Bando di gara**

**E' soggetto ad un regime di pubblicità differenziato a seconda che il contratto ivi previsto abbia o meno rilevanza comunitaria (es. Pubblicazione sulla Gazzetta della Comunità Europea, sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, sui quotidiani a diffusione nazionale e locale ecc).**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Lettera d'invito**

**Nelle procedure ristrette, nel dialogo competitivo e nelle procedure negoziate l'amministrazione esorta le imprese interessate a presentare la richiesta di invito.**

**Tale lettera ha la stessa struttura e funzione del bando ma si rivolge a soggetti già *ex ante* determinati.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Metodi di aggiudicazione**

**Nei contratti pubblici la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.**

**Le stazioni appaltanti scelgono il più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'opera, indicando nel bando di gara quale sarà adottato per determinare la migliore offerta.**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Metodi di aggiudicazione

### Criterio del prezzo più basso.

**Il contratto viene aggiudicato a favore di chi abbia presentato il prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara.**

**Si basa dunque su di un criterio aritmetico.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Metodi di aggiudicazione**

**L'amministrazione procede in un'unica seduta pubblica :**

- ad aprire la busta contenente la documentazione amministrativa ed eventualmente escludere soggetti che non abbiano i requisiti o i documenti richiesti nel bando;**
- ad aprire al busta contenente l'offerta economica;**
- aggiudicare la gara al soggetto che abbia presentato il prezzo più basso rispetto a quello posto a base di gara, salvo che non risulti anomala.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Metodi di aggiudicazione**

**Criterio dell'offerta economicamente più  
vantaggiosa.**

**Il bando di gara stabilisce i criteri di  
valutazione dell'offerta, pertinenti alla natura,  
all'oggetto e alle caratteristiche del contratto.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Metodi di aggiudicazione**

**I criteri di valutazione dell'offerta sono i  
seguenti:**

- il prezzo;**
- la qualità;**
- il pregio tecnico;**
- le caratteristiche estetiche e funzionali;**
- il costo di utilizzazione e manutenzione;**
- la redditività.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**Ai sensi dell'art. 1655 del codice civile  
l'appalto è un contratto con il quale una  
parte (appaltatore) assume, dietro  
corrispettivo, il compimento di un'opera o di  
un servizio mediante un'organizzazione di  
mezzi necessari e con gestione a proprio  
rischio.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

## **Contratto di appalto di opere pubbliche.**

**Al fine di realizzare un'opera pubblica ci  
si può avvalere del contratto di appalto.**

**Si tratta di un'ipotesi in cui  
l'amministrazione persegue l'interesse  
pubblico attraverso il ricorso ad uno  
strumento di diritto privato.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**L'affidamento e l'esecuzione di opere pubbliche, servizi e forniture deve svolgersi sempre nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza.**

**L'affidamento deve rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità.**





# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Contratto d'appalto

### Contratti di rilevanza comunitaria

I contratti di rilevanza comunitaria sono quelli pubblici il cui valore stimato, al netto dell'I.V.A., è pari o superiore alle soglie indicate nelle diverse disposizioni normative del codice.



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Contratto d'appalto

### contratti sotto la soglia di rilevanza comunitaria

sono i contratti pubblici il cui valore stimato, al netto dell'I.V.A., è inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria.

Gli artt. 121 – 125 del codice dettano una specifica disciplina relativa a questi contratti pubblici.



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Contratto d'appalto

### L'appalto pubblico di lavori

è un contratto a titolo oneroso,  
concluso in forma scritta, aventi per oggetto  
la realizzazione di un'opera pubblica.

In particolare i lavori comprendono tutte  
le attività di costruzione, demolizione,  
recupero, ristrutturazione, restauro e  
manutenzione.



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

Commissione Libera Professione



# **Contratto d'appalto**

## **La concessione di lavori pubblici**

**ha le stesse caratteristiche dell'appalto di lavori pubblici con l'aggiunta della loro gestione funzionale ed economica.**

**Il corrispettivo dei lavori consiste unicamente nel diritto di gestire l'opera, al fine di garantire al concessionario il raggiungimento e la conservazione di un equilibrio economico-finanziario.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

Commissione Libera Professione



# **Contratto d'appalto**

**Entro 60 giorni decorrenti dall'aggiudicazione definitiva, si procede alla stipula del contratto per atto pubblico o per scrittura privata. Ovvero entro 30 giorni dalla data di comunicazione di accettazione dell'offerta nel caso di procedura negoziata e di cottimo fiduciario.**

**L'approvazione del contratto d'appalto deve intervenire entro 60 giorni dalla data di stipula.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**I documenti facenti parte integrante del  
contratto ed in esso richiamati sono:**

- a) il capitolato generale d'appalto;**
- b) il capitolato speciale d'appalto;**
- c) gli elaborati grafici progettuali;**
- d) l'elenco dei prezzi unitari;**
- e) i piani di sicurezza;**
- f) il cronoprogramma.**



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Contratto d'appalto

## Il contenuto dei capitolati e dei contratti:

- a) il termine entro il quale devono essere ultimati i lavori oggetto dell'appalto ed i presupposti in presenza dei quali il R.U.P. concede proroghe;
- b) i casi ed i modi nei quali possono essere disposte le sospensioni totali o parziali dei lavori;
- c) le responsabilità e gli obblighi dell'appaltatore per i difetti di costruzioni;
- d) i modi ed i casi di riconoscimento dei danni da forza maggior;
- e) le modalità di riscossione dei corrispettivi dell'appalto;



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**Sono a carico dell'appaltatore tutte le spese di bollo e registro, della copia del contratto e dei documenti e disegni di progetto.**

**Nel corso dei lavori sono erogati all'appaltatore pagamenti in acconto del corrispettivo dell'appalto, nei termini o nelle rate stabiliti dal capitolato speciale, in riferimento al loro avanzamento.**

**La penale, nel caso di ritardato adempimento degli obblighi contrattuali, viene stabilita dal R.U.P. e di norma non può superare l'1 per mille dell'importo posto a base d'appalto.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**Il contratto d'appalto si compone di tre elementi fondamentali:**

- 1) il capitolato generale d'appalto;**
- 2) il capitolato speciale d'appalto;**
- 3) le norme tecniche realizzative.**

**Per la risoluzione delle controversie, sorte nel corso dell'esecuzione dei lavori tra l'appaltatore e la committenza, uno strumento spesso utilizzato è l'accordo bonario.**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Contratto d'appalto

### Sistema delle riserve

L'istituto delle riserve costituisce un mezzo per conservare il diritto dell'appaltatore di contestare i dati e le risultanze dell'appalto.

In particolare, le riserve si configurano come un genere a formazione progressiva che risultano complete ed efficaci soltanto dopo che l'appaltatore le abbia ritualmente esplicate.



# **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

## **Procedura d'iscrizione delle riserve**

**Devono essere formulate nel Registro di Contabilità in occasione di ogni sottoscrizione del medesimo, da parte dell'appaltatore che potrà :**

- a) iscrivere immediatamente soltanto riserve generiche, da esplicitare entro 15 gg, pena la decadenza;**
- b) esplicitare le riserve già contestualmente alla loro formulazione ed iscrizione nel Registro di Contabilità ed in tal caso le riserve saranno complete ed efficaci.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

**Le riserve devono comunque, a pena di decadenza,  
essere confermate nello Stato Finale.**

**Con l'esplicazione devono essere indicati, chiaramente ed in  
dettaglio, l'oggetto della domanda dell'appaltatore, le ragioni  
su cui essa si fonda e la quantificazione economica.**

**Vi sono dei casi in cui l'onere di iscrizione immediata di  
riserva è previsto avverso alcuni provvedimenti della stazione  
appaltante ancor prima che si riflettano nelle registrazioni  
contabili, ad esempio per gli ordini di sospensione e di ripresa  
dei lavori o per il verbale di consegne dei lavori quando  
l'appaltatore ha delle contestazioni in ordine al loro carattere  
illegittimo.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

## **Omissione o rinuncia alle riserve**

**Se l'appaltatore non sottoscrive il Registro di contabilità oppure lo sottoscrive senza apporvi riserve o non esplica le riserve generiche nei 15 gg. successivi all'iscrizione nel Registro o le esplica tardivamente, i fatti registrati si intendono definitivamente accertati.**

**L'appaltatore può anche rinunciare alle riserve ritualmente iscritte con una rinuncia espressa, quale atto unilaterale; ovvero con una rinuncia implicita.**



# **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



## **Tipologie delle riserve**

**Le contestazioni dell'appaltatore in relazione agli “ordini di servizio” devono essere annotate sul Giornale dei lavori, ma non occorre l'iscrizione di contestuali riserve, il cui onere sopravviene quando il contenuto degli stessi si riflette nelle registrazioni contabili.**

**L'appaltatore deve firmare il certificato di collaudo provvisorio entro il termine di 20 gg. dalla sua trasmissione e deve in detto certificato iscrivere riserve a contestazione delle modifiche, detrazioni o imputazioni apportate sul certificato di collaudo in rapporto alla pregressa contabilità.**

**In linea generale le riserve devono comunque essere iscritte sul primo atto dell'appalto idoneo a riceverle, successivo all'insorgenza od alla cessazione del fatto che ha determinato il pregiudizio.**



# Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



## Contratto d'appalto

### l'accordo bonario

è un procedimento di tipo, essenzialmente, conciliativo,  
attivato dal RUP.

Il codice degli appalti prevede, qualora a seguito  
dell'iscrizione di riserve sui documenti contabili, l'ammontare  
delle stesse ecceda il 10% dell'importo contrattuale, si  
applicano i procedimenti volti al raggiungimento di un accordo  
bonario.



# **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Contratto d'appalto**

## **Arbitrato**

**Se il procedimento di accordo bonario si conclude senza che si sia formato alcun accordo, le controversie su diritti soggettivi derivanti dall'esecuzione del contratto possono essere deferite ad arbitri, che possono essere uno o più, purchè in numero dispari.**

**In materia di appalto di opera pubblica vi è una tendenza storica a ricorrere alla giustizia privata ossia all'arbitrato, quale procedimento più celere e snello rispetto a quello posto in essere innanzi al giudice togato.**





## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Concorsi di progettazione e concorsi di idee**

**Quando la prestazione riguardi la  
progettazione di lavori di notevole rilevanza  
sotto il profilo architettonico, ambientale,  
storico-artistico e conservativo, nonché  
tecnologico, le stazioni appaltanti valutano,  
in via prioritaria, l'opportunità di applicare  
alcune particolari procedure.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Concorsi di progettazione e concorsi di idee**

**I concorsi di progettazione e i concorsi di idee di importo inferiore alla soglia comunitaria devono essere espletati, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando e con invito rivolto ad almeno cinque soggetti.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



### **Concorso di progettazione.**

**La stazione appaltante acquisisce un elaborato progettuale, che abbia un livello di approfondimento pari a quello di un progetto preliminare.**

**Al vincitore del concorso può essere attribuito un “premio”, il cui pagamento comporta l’acquisto del progetto da parte della stazione appaltante.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

Commissione Libera Professione



### **Concorso di idee**

**sono finalizzati all'acquisizione di una proposta ideativa da remunerare con il riconoscimento di un congruo premio, che determina l'acquisto della stessa da parte della stazione appaltante.**

**Sono ammessi anche i lavoratori subordinati, abilitati all'esercizio della professione e iscritti al relativo ordine professionale, con esclusione dei dipendenti della stazione appaltante che bandisce il concorso.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



**Il concorrente predispone la proposta, i cui elaborati non possono essere di livello pari o superiore a quelli richiesti per il progetto preliminare.**

**La stazione appaltante, se previsto nel bando, può affidare al vincitore del concorso di idee la realizzazione dei successivi livelli di progettazione, con procedura negoziata senza bando, a condizione che il soggetto sia in possesso dei requisiti di capacità tecnico professionale ed economica previsti nel bando in rapporto ai livelli progettuali da sviluppare .**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



# **Finanza di progetto**

**Il Project Financing è un istituto  
introdotta dalla L. 415/1998 (Merloni ter) al  
fine di finanziare progetti di rilevantissimo  
importo economico che, per tale natura, non  
possono essere sostenuti dal singolo  
imprenditore e, soprattutto, senza oneri  
finanziari per la stazione appaltante.**



## **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

Commissione Libera Professione

# **Finanza di progetto**



**Il Project Financing si configura, in particolare, come una complessa operazione economico-finanziaria rivolta ad un investimento specifico per la realizzazione di un'opera, su iniziativa di promotori (sponsors) privati o pubblici, per i quali il corrispettivo consisterà nei ricavi provenienti dalla gestione dell'opera stessa, che avviene normalmente tramite la costituzione di una società di progetto.**



# **Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche**

**Commissione Libera Professione**



## **Finanza di progetto**

**I protagonisti sono:**

- a) il promotore;**
- b) la società di progetto;**
- c) i finanziatori;**
- d) le autorità pubbliche.**





## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Finanza di progetto

### il promotore

promuove la realizzazione dell'iniziativa sino alla fase della gestione ed apporta il capitale di rischio.

Avvia i lavori da realizzare, eroga i relativi finanziamenti e negozia i capitali da reperire sul mercato bancario.

### la società progetto

è l'affidataria della gestione dell'opera realizzata.



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Finanza di progetto

### i finanziatori

sono in senso proprio gli istituti di credito che forniscono il capitale di rischio da investire nella realizzazione dell'opera.

### le autorità pubbliche

programmano gli interventi da realizzare mediante il project financing .



## Corso breve sulla normativa inerente la progettazione e la realizzazione delle opere pubbliche

Commissione Libera Professione



# Finanza di progetto

Si tratta di un procedimento complesso, articolato in più fasi, mediante il quale un soggetto presenta ad un'amministrazione aggiudicatrice una proposta da realizzare tramite un contratto di concessione di lavori pubblici.